

**BỘ TƯ PHÁP  
TỔNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ**



**TÀI LIỆU  
HỘI NGHỊ TRỰC TUYẾN  
QUẢN TRIỆT, TRIỂN KHAI MỘT SỐ NỘI  
DUNG CÔNG TÁC KẾ HOẠCH – TÀI CHÍNH**

**Hà Nội, tháng 8 năm 2023**

**CHƯƠNG TRÌNH HỘI NGHỊ TRỰC TUYẾN**  
**Quán triệt, triển khai một số nội dung công tác kế hoạch tài chính**

- Thời gian dự kiến: 14 giờ 00 phút, 22/8/2023 (Thứ ba)
- Địa điểm: Hội trường đa năng, Bộ Tư pháp
- Chủ trì, điều hành Hội nghị:
  - + Đồng chí Nguyễn Quang Thái, Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.
  - + Đồng chí Trần Thị Phương Hoa, Phó Tổng cục trưởng Tổng cục THADS.

<b>Thời gian</b>	<b>Nội dung</b>	<b>Người thực hiện</b>
13h30	Ôn định các điểm cầu	Bộ phận kỹ thuật
13h45 - 14h00	Đón tiếp, điểm danh đại biểu tại các điểm cầu; ôn định tổ chức	Vụ Kế hoạch – Tài chính
14h00 - 14h05	Tuyên bố lý do, báo cáo tình hình đại biểu tham dự Hội nghị; giới thiệu đại biểu, thông qua Chương trình Hội nghị	Đ/c Nguyễn Huy Hùng Vụ trưởng Vụ Kế hoạch – Tài chính
14h05 - 15h30	<p>- Quán triệt Nghị quyết số 165-NQ/ĐU ngày 21/11/2022 của Đảng ủy Tổng cục về tăng cường quản lý dự án đầu tư công của Hệ thống THADS giai đoạn 2021-2025 thuộc thẩm quyền của Tổng cục trưởng và một số nội dung liên quan đến công tác kế hoạch tài chính trong Chương trình hành động phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong thi hành án dân sự giai đoạn 2023-2026 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp.</p> <p>- Quán triệt kết luận của Kiểm toán nhà nước; quán triệt các hạn chế thiếu sót được rút ra trong quá trình kiểm tra, xét duyệt quyết toán.</p> <p>- Quán triệt một số vấn đề thông qua công tác kiểm tra toàn diện có liên quan đến kế toán nghiệp vụ, thu chi tiền thi hành án dân sự.</p>	Đại diện Lãnh đạo Vụ Kế hoạch – Tài chính
15h30 - 15h45	Nghỉ giải lao	
15h45 - 16h30	Tổng hợp, trao đổi, giải đáp khó khăn, vướng mắc, kiến nghị, đề xuất	
16h30 - 17h00	Kết luận Hội nghị	Đ/c Nguyễn Quang Thái, Tổng cục trưởng

## DANH MỤC TÀI LIỆU

### HỘI NGHỊ TRỰC TUYẾN QUẢN TRIỆT, TRIỂN KHAI MỘT SỐ NỘI DUNG CÔNG TÁC KẾ HOẠCH – TÀI CHÍNH

#### 1. Các chuyên đề Hội nghị

- 1.1. *Quản triệt nghị quyết số 165-NQ/ĐU ngày 21/11/2022 của Đảng ủy Tổng cục về tăng cường quản lý dự án đầu tư công của Hệ thống Thi hành án dân sự giai đoạn 2021- 2025 thuộc thẩm quyền của Tổng cục Thi hành án dân sự.*
- 1.2. *Quản triệt một số vấn đề thông qua công tác kiểm tra toàn diện có liên quan đến kế toán nghiệp vụ, thu chi tiền thi hành án dân sự*
- 1.3. *Quản triệt các hạn chế thiếu sót được rút ra trong quá trình kiểm tra, xét duyệt quyết toán.*
- 1.4. *Quản triệt kết luận của Kiểm toán nhà nước .*

## CHUYÊN ĐỀ

**Quán triệt nghị quyết số 165-NQ/ĐU ngày 21/11/2022 của Đảng ủy Tổng cục về tăng cường quản lý dự án đầu tư công của Hệ thống Thi hành án dân sự giai đoạn 2021- 2025 thuộc thẩm quyền của Tổng cục Thi hành án dân sự**  
*(Tài liệu phục vụ Hội nghị trực tuyến quán triệt, triển khai một số nội dung công tác kế hoạch tài chính)*

---

### I. TÌNH HÌNH VÀ NGUYÊN NHÂN

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tư pháp, các quy định của pháp luật về đầu tư công, Tổng cục Thi hành án dân sự (THADS) đã lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan THADS đã có nhiều cố gắng, đạt kết quả tích cực trong xây dựng, tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 -2020, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, từng bước đáp ứng nhu cầu hiện đại hóa cơ sở vật chất phục vụ nhiệm vụ của Hệ thống THADS trong bối cảnh cải cách hành chính, cải cách tư pháp.

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác lãnh đạo, chỉ đạo đầu tư công đối với cơ quan THADS vẫn còn tồn tại, hạn chế như: công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) một số dự án còn rất khó khăn; vẫn còn tình trạng chậm tiến độ thi công dẫn đến phải đề nghị kéo dài thời gian thực hiện dự án; tổng mức đầu tư của một số dự án còn chưa đảm bảo dẫn tới phải điều chỉnh trong quá trình triển khai dự án; tiến độ thực hiện tại nhiều dự án còn chậm so với kế hoạch ban đầu hoặc chậm được đưa vào sử dụng làm giảm hiệu quả nguồn vốn đầu tư; tình trạng đầu tư chưa toàn diện, thiếu tính đồng bộ đối với các dự án vẫn còn; tiến độ quyết toán dự án hoàn thành (QTDAHT) còn chậm; tỷ lệ giải ngân của một số dự án còn thấp, chưa đáp ứng yêu cầu của Chính phủ, Bộ, ngành đề ra.

Những tồn tại trên xuất phát từ các nguyên nhân chủ quan và khách quan: (i) Thể chế pháp luật về đầu tư công có nhiều thay đổi, hình thành nhiều quy trình mới, thủ tục phức tạp gây lúng túng, mất nhiều thời gian trong triển khai thực hiện; ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19, chuyển đổi Chủ đầu tư, địa phương điều chỉnh quy hoạch, thay đổi diện tích đất thay đổi thiết kế,... (ii) Chủ đầu tư dự án là các Cục/Chi cục THADS hoạt động kiêm nhiệm, không có chuyên môn, kinh nghiệm liên quan đến lĩnh vực đầu tư nên phụ thuộc nhiều vào các lực lượng tư vấn trong xã hội; do đó, tính chủ động, quyết liệt trong triển khai dự án còn hạn chế; (iii) Việc triển khai các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025 có nhiều điểm mới, như: triển khai theo hình thức dự án gộp nên đa số các dự án phải thực hiện thẩm định tại Bộ Xây dựng, một số dự án

phải thực hiện báo cáo đánh giá tác động môi trường dẫn tới mất nhiều thời gian, thủ tục phức tạp và chi phí thực hiện cao; (iv) Một số công trình thuộc các dự án dự kiến khởi công mới có diện tích đất lớn hơn hoặc nhỏ hơn so với định mức quy định tại Quyết định số 96/QĐ-BTP ngày 20/01/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, do đó, để đáp ứng với quy mô, tổng mức đầu tư đã được phê duyệt và phù hợp với diện tích đất được giao thì phải tính toán, lựa chọn phương án thiết kế hợp lý; (v) Một số công trình do chưa có phương án bố trí đất cụ thể hoặc do trụ sở hiện tại đã xuống cấp nên trong quá trình triển khai đã phát sinh thêm một số công việc như điều chuyển, thanh lý, phá dỡ tài sản. Trong khi thủ tục cấp đất, giao đất, điều chuyển tài sản trên đất... phức tạp, kéo dài, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện; (vi) Việc thực hiện dự án về truyền hình trực tuyến gặp khó khăn trong việc thực hiện quy trình thủ tục, xác định Chủ đầu tư v.v...

Trước yêu cầu đòi hỏi của tình hình mới và để thực hiện đầy đủ vai trò, trách nhiệm của Tổng cục THADS, Đảng ủy Tổng cục THADS ban hành Nghị quyết chuyên đề số 165-NQ/ĐU ngày 21/12/2022 về “Tăng cường quản lý dự án đầu tư công của Hệ thống thi hành án dân sự giai đoạn 2021-2025 thuộc thẩm quyền của Tổng cục Thi hành án dân sự”.

## **II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VÀ MỤC TIÊU**

### **1. Quan điểm chỉ đạo**

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Ban cán sự đảng, các cấp ủy Đảng và sự quản lý của Bộ trưởng, Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS. Bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ, khách quan, công khai, minh bạch và tuân thủ đúng thẩm quyền, điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục theo quy định.

- Quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm, đầy đủ, hiệu quả quan điểm, kết luận chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong công tác đầu tư công.

- Phát huy vai trò, trách nhiệm của Tổng cục THADS trong lãnh đạo, chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan THADS nêu cao tinh thần trách nhiệm, phát huy vai trò của người đứng đầu, quyết liệt, sát sao trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các dự án đầu tư công được giao làm Chủ đầu tư. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương công vụ gắn với cá thể hóa trách nhiệm của từng cá nhân đối với kết quả thực hiện các dự án đầu tư, tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện dự án. Chủ động phòng ngừa, không để xảy ra tiêu cực, tham nhũng, sai phạm trong dự án đầu tư công của Hệ thống THADS giai đoạn 2021-2025 thuộc thẩm quyền của Tổng cục THADS.

- Tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo điều hành, phối hợp chặt chẽ, hiệu quả, tập trung hoàn thành đúng yêu cầu, mục đích đối với các dự án được giao.

## **2. Mục tiêu**

Thực hiện hiệu quả các dự án đầu tư công của khối các cơ quan THADS thuộc thẩm quyền quản lý của Tổng cục THADS. Tổ chức triển khai các công việc đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, đẩy nhanh tiến độ, đảm bảo thời hạn, chất lượng, hiệu quả, đúng quy định pháp luật, không để xảy ra tiêu cực, tham nhũng, sai phạm đối với các dự án đầu tư công.

## **III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP**

### **1. Trong chỉ đạo điều hành**

- Ban hành quy chế phối hợp trong các dự án gộp, liên tỉnh.

- Lãnh đạo, chỉ đạo Vụ Kế hoạch – Tài chính hướng dẫn, đôn đốc các chủ đầu tư tập trung triển khai các nhiệm vụ; rà soát các báo cáo đề xuất và nhu cầu thực tiễn của các cơ quan THADS, kịp thời báo cáo Lãnh đạo Tổng cục THADS, Lãnh đạo Bộ các khó khăn, vướng mắc phát sinh.

- Lãnh đạo, chỉ đạo, trình cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm quy định về trình tự, thủ tục, chất lượng, tiến độ, quản lý chi phí đầu tư xây dựng, đấu thầu, các vi phạm khác theo quy định của pháp luật đầu tư công.

### **2. Về chuyên môn nghiệp vụ**

#### **2.1. Đối với nhóm dự án đã và đang triển khai trong giai đoạn 2016-2020 chuyển sang thực hiện tiếp trong giai đoạn 2021-2025**

- Đối với các dự án đã và đang trình hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành: Lãnh đạo, chỉ đạo Vụ Kế hoạch – Tài chính tiếp tục hướng dẫn, đôn đốc các Chủ đầu tư dự án hoàn thiện và bổ sung hồ sơ QTDAHT, đồng thời khẩn trương thẩm tra, phê duyệt QTDAHT đối với nhóm dự án này bảo đảm tiến độ, đúng quy định, tuyệt đối không để thất thoát tiền, tài sản của Nhà nước;

- Đối với các dự án đang triển khai: Lãnh đạo, chỉ đạo và phối hợp với các đơn vị chức năng chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ thi công công trình; khẩn trương nghiệm thu, lập hồ sơ thanh toán ngay khi có khối lượng, thực hiện các thủ tục thanh toán vốn đầu tư cho dự án theo đúng thời hạn quy định, không để dồn thanh toán vào cuối năm, gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

#### **2.2. Đối với các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025**

##### *2.2.1. Lãnh đạo, chỉ đạo các đơn vị chức năng*

a) Siết chặt kỷ cương, quản lý chặt chẽ và tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng. Kiên quyết xử lý nghiêm các cá nhân, tập thể vi phạm quy định về trình tự, thủ tục, chất lượng, tiến độ, quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

b) Bám sát chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tư pháp để chủ động hướng dẫn chủ đầu tư tổ chức triển khai bài bản đối với các dự án theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025 thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư của Tổng cục THADS. Kịp thời phát hiện, hướng dẫn, phối hợp để đôn đốc, giải quyết khó khăn, vướng mắc trong công tác triển khai các dự án.

c) Tăng cường kiểm tra, kiểm soát đối với công tác chuẩn bị và triển khai dự án để kịp thời tham mưu cho Lãnh đạo Tổng cục THADS có biện pháp chấn chỉnh, phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý kịp thời các tồn tại, sai phạm (nếu có).

d) Theo dõi chặt chẽ kết quả thực hiện giải ngân kế hoạch vốn đầu tư của từng Chủ đầu tư; Tổ chức các đoàn kiểm tra, đôn đốc và giám sát tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công (về trình tự, thủ tục triển khai kế hoạch, trình tự thủ tục thanh toán cho các nhà thầu, tư vấn...) đối với các dự án phát hiện có vướng mắc, trì trệ trong công tác giải ngân.

Đ) Giải quyết, xử lý đảm bảo đúng quy định, thời hạn đối với các hồ sơ dự án do các Chủ đầu tư trình.

e) Tham mưu cho Lãnh đạo Tổng cục THADS làm việc hoặc báo cáo Lãnh đạo Bộ để làm việc với các địa phương, bộ, ngành liên quan để xử lý tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác GPMB vượt thẩm quyền xử lý của các Chủ đầu tư. Chấn chỉnh kịp thời đối với các đơn vị có biểu hiện gây khó khăn, chậm trễ trong công tác chỉ đạo, điều hành, triển khai thực hiện, giải ngân kế hoạch.

### 2.2.2. *Lãnh đạo, chỉ đạo Chủ đầu tư*

Đảng ủy Tổng cục THADS đề nghị Tổng cục trưởng Tổng cục THADS lãnh đạo, chỉ đạo các Chủ đầu tư:

a) Chịu trách nhiệm toàn diện trước Bộ trưởng, Tổng Cục trưởng và trước pháp luật về thực hiện nhiệm vụ quản lý dự án được giao, đảm bảo chất lượng, tiến độ, hiệu quả, tuân thủ các quy định của pháp luật.

b) Tổ chức quản lý chặt chẽ, toàn diện mọi hoạt động của các tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện dự án (tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu...).

Ràng buộc trách nhiệm, tăng tính độc lập, giám sát chuyên môn của nhà thầu thiết kế, giám sát, thi công trong suốt quá trình thực hiện dự án. Kiên quyết xử lý nghiêm các cá nhân, tập thể vi phạm quy định về trình tự, thủ tục, chất lượng, tiến độ, quản lý chi phí đầu tư xây dựng. Nghiêm cấm các hành vi can thiệp trái pháp luật vào các hoạt động đầu tư xây dựng.

c) Thường xuyên kiểm tra chất lượng, tiến độ dự án. Phối hợp chặt chẽ với các địa phương để đẩy nhanh tiến độ, tháo gỡ khó khăn của dự án, nhất là công tác GPMB.

Ngày 18/7/2023, Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS đã ban hành Quyết định số 701/QĐ-TCTHADS Ban hành Kế hoạch tổ chức thực hiện Nghị quyết số 165-NQ/ĐU ngày 21/12/2022 nêu trên.



## **CHUYÊN ĐỀ**

### **Quán triệt một số vấn đề thông qua công tác kiểm tra toàn diện có liên quan đến kế toán nghiệp vụ, thu chi tiền thi hành án dân sự**

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị trực tuyến quán triệt, triển khai một số nội dung công tác kế hoạch tài chính)*

#### **I. Ưu điểm**

1. Về cơ bản các cơ quan Thi hành án dân sự (THADS) đã thực hiện việc quản lý tiền, tài sản theo quy định tại Thông tư số 78/2020/TT-BTC ngày 14/8/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ Kế toán THADS.

2. 100% các cơ quan THADS đã sử dụng phần mềm kế toán MisaPanda.Net 2021 trong công tác kế toán nghiệp vụ thi hành án nên việc ghi sổ kế toán, tổng hợp báo cáo thuận lợi và hiệu quả.

3. Cơ bản các nghiệp vụ kế toán phát sinh được ghi sổ kế toán, định kỳ thực hiện việc kiểm kê quỹ tiền mặt, đối chiếu tiền gửi trên tài khoản tạm giữ với KBNN, định kỳ thực hiện lập và nộp báo cáo theo quy định.

4. Hàng năm, Cục Thi hành án dân sự kiểm tra tình hình thực hiện chế độ tài chính, kế toán nghiệp vụ thi hành án dân sự ở các đơn vị trực thuộc.

#### **II. Hạn chế**

1. Một số kế toán chưa nắm bắt đầy đủ trình tự hạch toán kế toán dẫn đến báo cáo kế toán phải điều chỉnh số liệu, gây khó khăn trong công tác tổng hợp.

2. Một số đơn vị chưa thực hiện đầy đủ các quy định trong việc quản lý tiền thi hành án theo quy định tại Thông tư số 78/2020/TT-BTC

- Chưa thực hiện khóa sổ quỹ tiền mặt vào cuối mỗi ngày, đối chiếu giữa sổ tiền mặt của kế toán với sổ quỹ của thủ quỹ và tiền mặt có trong két.

- Định kỳ hàng tháng chưa thực hiện đối chiếu tiền gửi với ngân hàng.

- Một số đơn vị cấp biên lai thu tiền cho thủ quỹ để thu tiền tạm ứng án phí, tiền do đương sự tự nguyện nộp (thủ quỹ viết biên lai và trực tiếp thu tiền của đương sự) và không thực hiện đúng quy trình về việc nộp vào quỹ (không đưa biên lai cho kế toán lập phiếu thu sau đó căn cứ phiếu thu thủ quỹ mới được thu tiền) nên tiềm ẩn nguy cơ sử dụng tiền thi hành án không đúng mục đích hoặc xâm phạm tiền thi hành án.

3. Một số đơn vị thực hiện chưa nghiêm túc việc xử lý đối với các khoản tiền đã báo gọi nhưng đương sự chưa đến nhận. Cụ thể:

- Nhiều trường hợp tiền hoàn trả, tiền phải trả thi hành án theo đơn chưa được gửi tiết kiệm theo quy định tại Điều 47, Điều 126 Luật THADS; một số

trường hợp đã gửi tiết kiệm nhưng thời hạn gửi tiết kiệm không đúng quy định (theo quy định gửi không kỳ hạn nhưng đơn vị thực hiện gửi có kỳ hạn 1 tháng).

- Nhiều trường hợp tiền hoàn trả, tiền phải trả thi hành án theo đơn đã đủ điều kiện rà soát để sung công theo quy định tại Điều 126 Luật THADS nhưng chưa được xử lý, vẫn theo dõi trên sổ kế toán.

4. Một số đơn vị chưa tích cực trong công tác rà soát, phối hợp để xử lý đối với các khoản tiền do đương sự tự nguyện nộp trước quyết định thi hành án, tiền tạm ứng án phí, tiền phạm nhân nộp qua trại giam

Qua công tác kiểm tra, tổng hợp báo cáo cho thấy tại các cơ quan thi hành án còn tồn nhiều trường hợp tự nguyện nộp trước quyết định thi hành án, tiền tạm ứng án phí, tiền phạm nhân nộp qua trại giam. Có nhiều trường hợp đã phát sinh thu trên 10 năm hiện vẫn còn tồn chưa xử lý, nhiều trường hợp phạm nhân nộp tiền quan trại giam nhưng tại cơ quan thi hành án thì khoản phải thi hành này đã được thi hành xong

5. Một số đơn vị chưa thực hiện nghiêm các quy định trong công tác quản lý sử dụng kinh phí tạm ứng cưỡng chế thi hành án, kinh phí tạm ứng thừa phát lại (phần đương sự chịu)

- Chi tạm ứng chi phí cưỡng chế thi hành án cho Chấp hành viên (CHV) khi chưa có Quyết định cưỡng chế và dự trừ kinh phí cưỡng chế đã được thủ trưởng phê duyệt

- Chấp hành viên chưa nghiêm túc trong việc thanh toán, hoàn tạm ứng chi phí cưỡng chế (hồ sơ THA đã xong nhưng CHV chưa thanh toán tiền tạm ứng chi phí cưỡng chế)

- Hồ sơ thi hành án đã xong nhưng CHV chưa thu chi phí cưỡng chế của đương sự

- Đối với kinh phí tạm ứng thừa phát lại (phần đương sự chịu): việc thu hồi khoản kinh phí này còn hạn chế, nhiều trường hợp quyết định THA đã ủy thác, trả đơn yêu cầu thi hành án nhưng chưa thu hồi được kinh phí tổng đạt

### **III. Nguyên nhân**

#### **1. Nguyên nhân chủ quan**

- Một số đơn vị Thủ trưởng đơn vị chưa thực sự quan tâm, chưa chỉ đạo sát sao trong việc triển khai, thực hiện các quy định pháp luật về kế toán nghiệp vụ thi hành án dân sự. Chưa thực sự nắm bắt được tâm tư nguyện vọng của công chức làm công tác kế toán nói chung, công tác kế toán nghiệp vụ nói riêng, nhiều đơn vị có kế toán xin nghỉ việc, xin chuyển công tác gây khó khăn cho hoạt động chung của đơn vị.

- Khối lượng công việc của kế toán ngày càng nhiều, có đơn vị kế toán phải kiêm nhiệm của hai mảng công việc là kế toán nghiệp vụ và kế toán ngân sách. Cá biệt, có đơn vị kế toán phải kiêm nhiệm 02 đơn vị nên kế toán chưa kịp thời cập nhật các quy định pháp luật liên quan để tham mưu cho Thủ trưởng đơn vị trong việc quản lý tiền, tài sản thi hành án.

- Chế độ đãi ngộ đối với công chức làm kế toán trong các cơ quan thi hành án dân sự chưa phù hợp. Thu nhập của kế toán chỉ có lương, không có phụ cấp ngành nên rất thấp so với cường độ và khối lượng công việc phải thực hiện dẫn đến công chức không yên tâm công tác.

- Sự ghi nhận của Lãnh đạo đơn vị đối với kế toán trong thực hiện nhiệm vụ được giao đôi lúc chưa đúng thực tế; lãnh đạo đơn vị chưa thực sự nắm bắt được tâm tư nguyện vọng của công chức làm công tác kế toán nói chung, công tác kế toán nghiệp vụ nói riêng, nhiều đơn vị có kế toán xin nghỉ việc, xin chuyển công tác gây khó khăn cho hoạt động chung của đơn vị.

## **2. Nguyên nhân khách quan**

- Cùng với sự tăng nhanh về số việc thi hành án đặc biệt là các vụ việc tham nhũng, kinh tế, án tín dụng, ngân hàng với số lượng người phải thi hành án, người được thi hành án rất lớn dẫn đến khối lượng việc kế toán ngày càng nhiều trong khi đa số các đơn vị chỉ có 01 biên chế kế toán làm công tác kế toán nghiệp vụ, thậm chí 01 kế toán phải kiêm nhiệm công việc của 02 đơn vị. Khó khăn này đã làm ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng và hiệu quả công việc.

- Chế độ kế toán mới được thay đổi (bắt đầu thực hiện từ 01/10/2020) nên cần có thời gian để tiếp cận, thực hiện chế độ kế toán mới.

## **VI. Giải pháp khắc phục**

### **1. Đối với Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự**

- Tiếp tục tăng cường công tác chỉ đạo đối với công tác kế toán nghiệp vụ thi hành án. Triển khai thực hiện nghiêm chế độ kế toán nghiệp vụ THADS theo quy định tại Thông tư 78/2020/TT-BTC ngày 14/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kế toán nghiệp vụ THADS và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Thực hiện nghiêm Quyết định số 146/QĐ-TCTHADS ngày 28/02/2022 của Tổng cục Thi hành án dân sự ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành án dân sự năm 2022. Xác định công tác tự kiểm tra công tác kế toán nghiệp vụ thi hành án là nhiệm vụ thường xuyên; chỉ đạo các đơn vị trực thuộc tự kiểm tra về công tác kế toán nghiệp vụ THADS theo quy định, thành phần tham gia kiểm tra là những công chức đủ năng lực, trình độ và phẩm chất đạo đức để đảm bảo

công tác kiểm tra đạt hiệu quả. Hàng năm, thực hiện kiểm tra chuyên đề về kế toán nghiệp vụ thi hành án đối với các đơn vị trực thuộc.

- Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc thực hiện rà soát các khoản tiền thu chưa xử lý, các khoản tạm thu hiện còn tồn trên tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước, hiện đang gửi tiết kiệm tại ngân hàng để xử lý theo quy định của pháp luật. Cụ thể:

- Đối với các khoản hoàn trả đương sự, tiền thi hành án theo đơn đã báo gọi nhưng đương sự không đến nhận: thực hiện gửi tiết kiệm, sung công theo quy định pháp luật.

- Đối với các khoản tạm thu chưa xử lý: thực hiện rà soát, phối hợp với Tòa án nhân dân để tiếp nhận Bản án có hiệu lực pháp luật, kịp thời ra Quyết định thi hành án để xử lý, giảm tối đa khoản tiền này trên tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước.

- Đối với tiền bán tài sản để thi hành án: thực hiện đúng trình tự, thủ tục về giao tài sản và thanh toán tiền thi hành án. Trong thời gian chưa giao được tài sản, cơ quan thi hành án dân sự làm thủ tục gửi số tiền đó vào ngân hàng theo quy định tại Điều 27, Nghị định số 62/2015/NĐ-CP ngày 18/7/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật THADS.

- Chỉ đạo việc thực hiện tạm ứng và thanh toán chi phí tạm ứng cưỡng chế thi hành án theo quy định tại Thông tư số 200/2016/TT-BTC ngày 09/11/2016 của Bộ Tài chính quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của cơ quan thi hành án dân sự, kinh phí cưỡng chế thi hành án dân sự.

- Tiếp tục quan tâm đến công chức làm kế toán nghiệp vụ thi hành án, nắm bắt tâm tư nguyện vọng, kịp thời động viên để công chức yên tâm công tác. Chỉ đạo việc bàn giao khi có sự thay đổi Kế toán, Kế toán trưởng đảm bảo đúng quy định pháp luật.

## **2. Đối với Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự**

- Triển khai thực hiện nghiêm chế độ kế toán nghiệp vụ THADS theo quy định tại Thông tư 78/2020/TT-BTC ngày 14/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kế toán nghiệp vụ THADS và các văn bản pháp luật có liên quan. Hàng năm, thực hiện tự kiểm tra về công tác kế toán nghiệp vụ THADS.

- Chỉ đạo rà soát các khoản tiền đã báo gọi nhưng đương sự chưa đến nhận để thực hiện gửi tiết kiệm theo quy định, những trường hợp đủ điều kiện sung công thì thực hiện sung công. Phối hợp với Tòa án cùng cấp tiếp nhận Bản án có hiệu lực pháp luật để xử lý đối với những khoản tiền tạm ứng án phí, tiền đương sự tự nguyện nộp trước Quyết định thi hành án giảm tối đa khoản tiền này trên tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước.

- Chỉ đạo Chấp hành viên thực hiện đúng trình tự, thủ tục về giao tài sản và thanh toán tiền thi hành án. Trong thời gian chưa giao được tài sản, cơ quan thi hành án dân sự làm thủ tục gửi số tiền đó vào ngân hàng theo quy định.

### **3. Đối với Kế toán nghiệp vụ**

Kế toán nghiệp vụ không ngừng học hỏi, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, đạo đức nghề nghiệp trong thực hiện nhiệm vụ được giao. Tham mưu cho thủ trưởng đơn vị thực hiện đầy đủ các quy định về việc quản lý tiền thi hành án. Cụ thể:

- Thực hiện nghiêm chế độ kế toán nghiệp vụ THADS theo quy định tại Thông tư 78/2020/TT-BTC ngày 14/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kế toán nghiệp vụ THADS và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Tất cả các khoản tiền thu được trong hoạt động thi hành án dân sự phải nộp ngay vào quỹ cơ quan thi hành án dân sự. Trường hợp thu tiền thi hành án ở ngoài trụ sở cơ quan thi hành án dân sự thì sau khi về đến trụ sở cơ quan phải nộp ngay vào quỹ cơ quan.

- Thực hiện khóa sổ quỹ vào cuối mỗi ngày, sau khi khóa sổ phải thực hiện đối chiếu giữa sổ tiền mặt của kế toán với sổ quỹ của thủ quỹ và tiền mặt tồn thực tế đảm bảo chính xác, khớp đúng.

- Định kỳ vào cuối tháng thực hiện nghiêm việc kiểm kê quỹ tiền mặt hoặc kiểm kê bất thường nếu thấy cần thiết; kiểm kê chứng chỉ có giá và đối chiếu với ngân hàng đối với những khoản tiền gửi tiết kiệm.

- Phối hợp rà soát các khoản tiền thu chưa xử lý, các khoản tạm thu hiện còn tồn trên tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước, hiện đang gửi tiết kiệm để xử lý theo quy định của pháp luật. Định kỳ hàng tháng, quý, năm thực hiện đối chiếu tiền trên tài khoản tạm giữ với Kho bạc nhà nước.

## CHUYÊN ĐỀ

### Các hạn chế thiếu sót được rút ra trong quá trình kiểm tra, quyết toán trong Hệ thống THADS năm 2022

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị trực tuyến quán triệt, triển khai một số nội dung công tác  
kế hoạch tài chính)*

## I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, TỒN TẠI, HẠN CHẾ

### 1. Kết quả đạt được

Để phòng ngừa vi phạm công tác quản lý, sử dụng ngân sách trong hệ thống Thi hành án dân sự (THADS), thời gian qua, Tổng cục THADS đã triển khai, hướng dẫn và đưa ra nhiều giải pháp, chấn chỉnh các cơ quan thi hành án dân sự địa phương việc tổ chức thực hiện ở các đơn vị đã dần đi vào nề nếp, thực hiện ngày càng tốt hơn.

Công tác quản lý, sử dụng ngân sách tại các cơ quan THADS địa phương đã thực hiện ngày càng bài bản (từ lập các bảng biểu, báo cáo tài chính; công tác xét duyệt, thẩm định, thông báo và tổng hợp quyết toán năm; công khai tài chính; việc thực hiện các kiến nghị của các cơ quan chức năng, nhất là việc thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các kiến nghị, khắc phục những tồn tại đã được các cơ quan như Kiểm toán, Thanh tra, Kho bạc Nhà nước, cơ quan tài chính và cơ quan chủ quản có ý kiến nhận xét, đánh giá; việc chấp hành thời hạn gửi báo cáo,....)

### 2. Tồn tại, hạn chế

#### 2.1. Về công tác quản lý tài chính:

##### 2.1.1. Quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước:

- Chưa cập nhật kịp các văn bản mới khi ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ, Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công (*Cục THADS tỉnh Phú Yên, Quảng Nam, Đà Nẵng, Lai Châu, Thái Nguyên, Bắc Kạn, Lâm Đồng, Ninh Thuận, Bình Thuận, Bà Rịa Vũng Tàu, Đồng Nai, Bình Phước, Tây Ninh, Long An, Tiền Giang, Lạng Sơn, Nam Định, Thanh Hóa, Vĩnh Phúc, Hà Giang, Hòa Bình*);

- Phân bổ kinh phí không đúng chỉ đạo của Tổng cục THADS như: kinh phí tiền lương, kinh phí chi thường xuyên biên chế chưa tuyển, kinh phí cưỡng chế ngân sách chịu;

- Đơn vị không sử dụng kinh phí mua sắm tài sản nguồn không tự chủ để thanh toán mua sắm tài sản mà sử dụng nguồn tự chủ thường xuyên, dẫn đến bị hủy kinh phí mua sắm và ảnh hưởng đến nguồn kinh phí hoạt động của đơn vị;

- Thanh toán khoản chi cho cá nhân, tổ chức có tài khoản bằng tiền mặt không đúng theo quy định tại Thông tư số 13/2017/TT-BTC ngày 15/12/2017 của Bộ Tài chính (*Cục THADS các tỉnh, thành phố: Lâm Đồng, Tây Ninh, Long An, Hồ Chí Minh, Khánh Hòa*); thanh toán không kịp thời, chậm (*Cục THADS các tỉnh, thành phố: Cần Thơ, Hà Tĩnh, Nghệ An*);

- Đôn đốc, tổ chức thu hồi kinh phí tạm ứng cưỡng chế, kinh phí thừa phát lại còn chưa triệt để, sát sao, quyết liệt, hiệu quả chưa cao, còn có trường hợp án đã thi hành xong, không thường xuyên xác minh điều kiện thu hồi, không khấu trừ tiền chi phí cưỡng chế trước khi thanh toán cho đương sự, thậm chí có vụ việc có điều kiện thu hồi nhưng không tổ chức thu, có vụ việc đủ điều kiện để ngân sách nhà nước chịu nhưng không lập hồ sơ đề nghị Tổng cục THADS cấp;

- Trong công tác hoàn trả kinh phí bảo đảm tài chính, bồi thường nhà nước, có vụ việc đơn vị xác định mức hoàn trả của người gây ra thiệt hại, đôn đốc, tổ chức thu hồi chậm, không kịp thời, thiếu quyết liệt và hiệu quả thấp;

#### 2.1.2. Quản lý, sử dụng tài sản công:

- Thanh lý tài sản chưa kịp thời dẫn đến tài sản theo dõi trên sổ sách (máy vi tính, máy in) chênh lệch so với định mức trang bị quy định (*Cục THADS các tỉnh, thành phố: Lai Châu, Tuyên Quang, Thái Nguyên, Bắc Kạn, Lâm Đồng, Ninh Thuận, Bình Thuận, Đồng Nai, Long An, Nam Định, Vĩnh Phúc, Yên Bái, Lạng Sơn, Đà Nẵng, Đắk Lắk, Điện Biên, Nghệ An, Ninh Bình*);

- Chưa thực hiện kiểm kê tài sản theo quy định (*Cục THADS các tỉnh: Phú Yên*);

- Thực hiện công khai tình hình quản lý, sử dụng tài sản công không đúng nội dung, thời gian, biểu mẫu, hình thức (*Cục THADS tỉnh Yên Bái, Thanh Hóa, Lạng Sơn, Quảng Trị, Sóc Trăng, Bắc Giang*).

- Lập báo cáo tài sản công chậm, số liệu không chính xác phải chỉnh sửa nhiều lần.

### 3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

#### 3.1. Nguyên nhân khách quan

- Các văn bản điều hành ngân sách liên tục thay đổi nên các kế toán chưa kịp cập nhật các quy định pháp luật liên quan để tham mưu cho Thủ trưởng đơn vị trong việc quản lý, sử dụng ngân sách.

- Khối lượng công việc của kế toán ngày càng nhiều, có đơn vị kế toán phải kiêm nhiệm của hai mảng công việc là kế toán nghiệp vụ và kế toán ngân sách. Cá biệt, có đơn vị kế toán phải kiêm nhiệm 02 đơn vị nên kế toán chưa kịp thời tham mưu cho Thủ trưởng đơn vị trong việc quản lý, sử dụng ngân sách.

- Chế độ đãi ngộ đối với công chức làm kế toán trong các cơ quan thi hành án dân sự chưa phù hợp. Thu nhập của kế toán chỉ có lương, không có phụ cấp ngành nên rất thấp so với cường độ và khối lượng công việc phải thực hiện dẫn đến công chức không yên tâm công tác.

### 3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Công tác luân chuyển kế toán ảnh hưởng đến việc quản lý, sử dụng ngân sách ở các đơn vị trực thuộc. Vị trí kế toán ngân sách cấp Cục và Chi cục đòi hỏi khối lượng công việc khác nhau.

- Một số đơn vị Thủ trưởng đơn vị chưa thực sự quan tâm, chưa chỉ đạo sát sao trong việc triển khai, thực hiện các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng ngân sách, chưa thực sự nắm bắt được tâm tư nguyện vọng của công chức làm công tác kế toán nói chung, công tác kế toán ngân sách nói riêng, nhiều đơn vị có kế toán xin nghỉ việc, xin chuyển công tác gây khó khăn cho hoạt động chung của đơn vị.

## II. MỘT SỐ GIẢI PHÁP PHÒNG NGỪA SAI PHẠM

- Nhằm nâng cao hơn nữa hiệu quả công tác quản lý sử dụng ngân sách trong toàn hệ thống THADS đúng quy định của pháp luật, Tổng cục yêu cầu các đơn vị dự toán trực thuộc nâng cao trách nhiệm hơn nữa trong công tác quản lý, lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành việc sử dụng ngân sách nhà nước, cụ thể:

### 1. Công khai dự toán:

- Thực hiện đúng quy định về công khai dự toán, quyết toán ngân sách (về nội dung, hình thức và thời gian công khai) theo Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính v/v hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ; Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC.

2. Sửa đổi bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý sử dụng tài sản công:

Kịp thời cập nhật các văn bản, quy định để sửa đổi, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý và sử dụng tài sản công phù hợp với quy định pháp luật và yêu cầu thực tiễn.

### 3. Thanh toán:

Thanh toán các khoản tạm ứng (công tác phí...) kịp thời, hồ sơ thanh toán đầy đủ; các khoản chi tạm ứng và thanh toán bằng tiền mặt phải đúng theo quy định tại Thông tư số 13/2017/TT-BTC ngày 15/2/2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý thu, chi bằng tiền mặt qua hệ thống KBNN và Thông tư số 136/2018/TT-BTC ngày 28/12/2018 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2017/TT-BTC.

### 4. Quản lý sử dụng tài sản:

- Thực hiện kiểm kê tài sản, rà soát, thanh lý những tài sản hư hỏng, sửa chữa sử dụng không hiệu quả theo đúng quy định tại Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công. Việc mua sắm tài sản phải thực hiện đúng chủng loại,



danh mục, định mức được giao theo quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

- Tăng cường, sát sao trong công tác quản lý cơ sở nhà đất. Khi được giao đất, các đơn vị hoàn thiện hồ sơ, đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; xác định giá trị quyền sử dụng đất để hạch toán vào giá trị tài sản của đơn vị theo chế độ kế toán hành chính sự nghiệp; báo cáo kê khai, báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản theo quy định của pháp luật.

- Nghiêm cấm sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết mà pháp luật không cho phép. Đối với các đơn vị đã cho thuê mặt bằng để lắp đặt trạm thông tin di động, yêu cầu các đơn vị theo dõi, hạch toán và quản lý khoản thu này theo đúng quy định. Chưa sử dụng số kinh phí thu được cho đến khi có hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

#### *5. Lập báo cáo quyết toán:*

Hướng dẫn các đơn vị dự toán trực thuộc lập các biểu mẫu, báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước theo quy định kịp thời, chính xác để đảm bảo đúng thời gian theo yêu cầu.

#### *6. Quản lý, sử dụng phí:*

Thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thi hành án dân sự đúng quy định tại Thông tư số 216/2016/TT-BTC ngày 10/11/2016 của Bộ Tài chính.

*7. Với khoản kinh phí bảo đảm tài chính và bồi thường nhà nước*, kịp thời xác định mức hoàn trả của người gây ra lỗi; tăng cường công tác chỉ đạo, đôn đốc và áp dụng, nâng cao hiệu quả các biện pháp thu hồi, nộp ngân sách theo đúng quy định của pháp luật.

*8. Đối với những đơn vị chưa thực hiện tiết kiệm* đủ nguồn phí thu được để thực hiện cải cách tiền lương theo thông báo của Tổng cục, tiếp tục xây dựng phương án và thực hiện việc trích nguồn phí thu được để đảm bảo nguồn kinh phí cải cách tiền lương theo quy định.

*9. Chủ động phân bổ, điều chỉnh các khoản tạm ứng kinh phí tạm ứng cưỡng chế, kinh phí thừa phát lại* (nếu có) trong phạm vi kinh phí được giao và phù hợp với yêu cầu thực tiễn tại đơn vị; tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác chỉ đạo, đôn đốc, tổ chức thực hiện việc thu hồi kinh phí tạm ứng cưỡng chế, kinh phí thừa phát lại.

- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị trực thuộc trong lĩnh vực quản lý tài chính ngân sách, đặc biệt là công tác kiểm tra nội bộ theo Quyết định số 67/2004/QĐ-BTC ngày 13/8/2004 của Bộ Tài chính về việc ban hành Quy chế tự kiểm tra tài chính, kế toán tại các cơ quan, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước để kịp thời phát hiện những sai phạm, có biện pháp ngăn chặn, xử lý kịp thời, chấn chỉnh không để lặp lại những sai phạm tương tự.

## **CHUYÊN ĐỀ**

### **Quán triệt thực hiện kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2023**

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị trực tuyến quán triệt, triển khai một số nội dung công tác kế hoạch tài chính)*

Thực hiện Quyết định số 133/QĐ-KTNN ngày 28/02/2023 của Tổng Kiểm toán nhà nước về việc kiểm toán việc quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công năm 2022; chuyên đề việc đầu tư mua sắm, ứng dụng phần mềm công nghệ thông tin, các hoạt động thuê dịch vụ công nghệ thông tin giai đoạn 2020-2022 của Bộ Tư pháp trong đó có Tổng cục Thi hành án dân sự (TCTHADS), Kiểm toán nhà nước đã tiến hành kiểm toán tại Tổng cục THADS từ ngày 02/3/2023 đến ngày 25/4/2023. Kết thúc đợt kiểm toán, Kiểm toán nhà nước đã có Công văn số 46/KTNN-TH ngày 08/6/2023 về việc gửi Báo cáo kiểm toán và Thông báo số 216/TB-KTNN ngày 30/6/2023 về Thông báo kết quả kiểm toán tại Tổng cục Thi hành án dân sự;

Căn cứ Công văn số 3140/BTP-KHTC ngày 21/7/2023 của Bộ Tư pháp về việc quán triệt thực hiện kiến nghị, kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2023 và Công văn số 3212/BTP-KHTC ngày 26/7/2023 của Bộ Tư pháp về việc thực hiện kiến nghị, kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2023.

Để kịp thời khắc phục những hạn chế, thiếu sót và thực hiện nghiêm kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, Tổng cục Thi hành án dân sự yêu cầu các đơn vị thuộc Tổng cục THADS và các Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương khẩn trương, nghiêm túc thực hiện các kết luận, kiến nghị của cơ quan kiểm toán, cụ thể như sau:

### **I. Các hạn chế, thiếu sót trong quản lý ngân sách, tài sản công**

#### **1. Công tác quản lý ngân sách**

##### *1.1. Công tác lập dự toán*

- Chưa lưu đầy đủ thuyết minh căn cứ xây dựng dự toán; lập nhu cầu kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm tăng, giảm so với số ước thực hiện chi năm 2021 nhưng chưa nêu giải pháp cụ thể để đảm bảo nhu cầu chi cân đối nguồn lực tài chính, các yếu tố tác động, dự kiến giảm, dịch chuyển nguồn thu; việc tạo nguồn cải cách tiền lương theo hướng dẫn của Bộ Tài chính.

- Tham mưu trình Bộ Tư pháp phê duyệt, điều chỉnh chi tiết nguồn vốn thực hiện Đề án “Biên lai điện tử thu tiền trong hoạt động THADS” tại Quyết định số 1639/QĐ-BTP chưa phù hợp nguồn vốn quy định tại Quyết định số 639/QĐ-BTP ngày 27/4/2021 của Bộ Tư pháp phê duyệt Đề án “Ứng dụng CNTT, thực hiện chuyển đổi số và bảo đảm ATTT mạng trong hoạt động của Hệ thống THADS giai đoạn 2021-2025”.

- Lập, trình Bộ thẩm định phương án, dự toán kinh phí từ nguồn điều hòa phí thi hành án cho Văn phòng Tổng cục thực hiện nhiệm vụ “Xây dựng CSDL và phần mềm biên lai điện tử 5.000 triệu đồng (tự chủ 2.984,95 triệu đồng; không tự chủ 2.015,05 triệu đồng); nhiệm vụ “Số hóa tài liệu của hệ thống cơ quan THA 3.214 triệu đồng”, không tính 02 nội dung kinh phí này vào tỷ lệ 15% tổng số tiền phí THA được phép chi quản lý, điều hòa phí theo quy định tại Thông tư số 74/2019/TT-BTC; không thuyết minh chi tiết nội dung kinh phí nhiệm vụ tự chủ, không tự chủ đối với kinh phí “Xây dựng CSDL và phần mềm biên lai điện tử” quy định tại Điều 10, Điều 12 Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021.

- Thực hiện điều chỉnh dự toán một số nhiệm vụ chi nhưng chưa báo cáo Bộ trước khi thực hiện (điều chỉnh từ nguồn phí).

### *1.2. Công tác lập báo cáo, quyết toán ngân sách*

- Các báo cáo, số liệu về tình hình thu, nộp, sử dụng nguồn phí để lại chưa logic, thống nhất; các đơn vị chưa rà soát số liệu thu nộp phí theo kê khai quyết toán phí năm 2022 đã gửi cơ quan thuế.

- Các cơ quan Thi hành án cấp tỉnh chưa phát hành Thông báo theo thời hạn yêu cầu của Tổng cục Thi hành án dân sự.

### *1.3. Công tác xử lý, chuyển số dư cuối năm*

- Thực hiện chuyển số dư tạm ứng kinh phí thừa phát lại theo hình thức tương tự như kinh phí tạm ứng cưỡng chế quy định tại Thông tư số 200/2016/TT-BTC do chưa có văn bản quy định.

- Chưa báo cáo chi tiết nhiệm vụ chi chuyển nguồn số dư nguồn điều hòa phí tại Tổng cục; dư tại các đơn vị thu phí; dư nguồn hoạt động khác.

- Chưa thực hiện hủy số dư dự toán kinh phí tự chủ mua sắm trang phục đã hết nhiệm vụ chi theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước tại Công văn số 20/KTNN-TH ngày 28/02/2023.

## **2. Công tác quản lý, sử dụng tài sản công**

Một số cơ quan THADS địa phương chưa chấp hành kịp thời các quyết định sắp xếp nhà, đất (Hà Tĩnh, Bạc Liêu).

Việc lập, tổng hợp và gửi báo cáo kê khai tăng, giảm tài sản công của một số đơn vị còn chậm; công khai tài sản chưa đúng hình thức công khai; Cục THADS Thành phố Hồ Chí Minh sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê không đúng quy định (đơn vị chưa nộp số tiền 153,1 triệu đồng từ việc cho thuê

tài sản vào ngân sách nhà nước).

Trình Bộ Tư pháp lựa chọn nhà thầu 04 gói dịch vụ tư vấn của gói thầu mua sắm tập trung chưa phù hợp với quy định tại Thông tư số 58/2016/TT-BTC.

Một số hồ sơ lựa chọn nhà thầu mua xe ô tô chuyên dùng của một số đơn vị còn chưa thống nhất (Cục THADS thành phố Đà Nẵng); nhận xét, trích dẫn các văn bản đã hết hiệu lực (Cục THADS tỉnh Nam Định).

Quá trình thực hiện cải tạo, sửa chữa trụ sở áp sai thuế suất thuế giá trị gia tăng (Chi cục THADS huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang).

### **3. Công tác quản lý đầu tư công**

#### *3.1. Hạn chế trong thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật*

- Thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế- kỹ thuật dự án chưa dự kiến phân bổ nguồn vốn theo tiến độ, chưa đầy đủ nội dung<sup>1</sup>;

- Phê duyệt giá trị tổng mức đầu tư thiếu căn cứ phù hợp<sup>2</sup>, phê duyệt chi phí dự phòng chưa tuân thủ đúng quy định<sup>3</sup>;

- Phê duyệt Báo cáo kinh tế- kỹ thuật dự án khi chưa có địa điểm xây dựng<sup>4</sup>; đề dự án chậm tiến độ, đã hết thời gian thực hiện nhưng chưa bố trí đủ kế hoạch vốn để hoàn thành;

- Phê duyệt hạng mục bổ sung hạ tầng ngoài nhà chưa đảm bảo đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định<sup>5</sup>;

- Quản lý chi phí đầu tư chưa phát hiện hết các sai sót.

#### *3.2. Chậm lập và gửi hồ sơ quyết toán*

08 dự án chậm lập Báo cáo quyết toán từ 02 đến 04 năm và chậm thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành 07 dự án chậm thẩm tra quyết toán từ 01 đến 04 năm.

*(chi tiết tại phụ lục kèm theo)*

#### *3.3. Hạn chế, thiếu sót khác*

- Chủ đầu tư dự án Kho vật chứng Chi cục THADS huyện Thới Lai, thành phố Cần Thơ không giải ngân được vốn kéo dài năm 2021 sang năm 2022.

- Chủ đầu tư các dự án còn dư vốn tạm ứng quá hạn chưa thu hồi: dự án Trụ sở THADS quận Dương Kinh, thành phố Hải Phòng dư tạm ứng 36 triệu đồng (thời gian thực hiện dự án 2018-2021); Dự án Trụ sở và kho vật chứng chi

<sup>1</sup> Dự án Chi cục THADS huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai; Chi cục THADS Hàm Thuận Bắc, Bình Thuận; Chi cục THADS huyện Bình Đại, Bến Tre; Chi cục THADS huyện Đăk Mít, Đăk Nông; Cục THADS tỉnh Đăk Lăk.

<sup>2</sup> Dự án Cải tạo, mở rộng trụ sở kết hợp Kho vật chứng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Nhơn Trạch phê duyệt TMDT không căn cứ vào giá trị được đơn vị tư vấn lập và kết quả thẩm định của SXD tỉnh Đồng Nai.

<sup>3</sup> Dự án Chi cục THADS huyện Dương Minh Châu, Tây Ninh; Chi cục THADS huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai không xác định rõ chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng và yếu tố trượt giá theo quy định.

<sup>4</sup> Chi cục THADS huyện Cái Bè, Tiền Giang: đến thời điểm phê duyệt BCKTKT thì mới có chủ trương giao đất và chưa được giao địa điểm xây dựng chính thức.

<sup>5</sup> Dự án Chi cục THADS TP Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng: dự toán hạng mục bổ sung chưa được thẩm định trước khi phê duyệt; hồ sơ thiết kế không có khung tên, không được đóng dấu đã thẩm định, không có thông tin của đơn vị lập bản vẽ thiết kế.

cục THADS huyện Nam Đông dự tạm ứng 183 triệu đồng; Dự án đội THADS huyện Hàm Thuận Nam dự tạm ứng 03 triệu đồng; Dự án đội THADS huyện Bắc Bình dự tạm ứng 27 triệu đồng.

- Chủ đầu tư dự án Trụ sở Chi cục THADS huyện Cái Bè, tỉnh Tiền Giang đề dự án chậm tiến độ theo thời gian thực hiện dự án được phê duyệt; chậm điều chỉnh hợp đồng theo báo cáo kinh tế - kỹ thuật điều chỉnh; chậm thu hồi vốn tạm ứng.

- Chủ đầu tư dự án Trụ sở Chi cục THADS thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng lập hồ sơ thiết kế, dự toán, thanh toán chi phí đầu tư gói thầu bổ sung hạ tầng ngoài nhà khi chưa đảm bảo hồ sơ, thủ tục theo quy định.

- Chủ đầu tư dự án Trụ sở Chi cục THADS huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên và các cá nhân, tập thể có liên quan để phát sinh nợ đọng<sup>6</sup> xây dựng cơ bản tại dự án.

## **II. Yêu cầu tổ chức thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước**

1. Văn phòng Tổng cục và Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương rà soát, tổng hợp và lập báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính năm 2022 đúng quy định, điều chỉnh sổ kế toán, báo cáo quyết toán ngân sách năm theo kết luận của Kiểm toán nhà nước; nghiêm túc triển khai thực hiện các nội dung, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước tại Thông báo số 216/TB-KTNN và chỉ đạo, quán triệt của Bộ Tư pháp tại Công văn số 3140/BTP-KHTC ngày 21/7/2023 về việc quán triệt thực hiện kiến nghị, kết luận của Kiểm toán nhà nước năm 2023.

2. Yêu cầu các Cục THADS và các Chi cục THADS chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong việc sử dụng nguồn cải cách tiền lương không đúng quy định theo hướng dẫn tại Điều 1 Thông tư số 46/2019/TT-BTC. Đồng thời thu hồi khoản tạm ứng từ nguồn kinh phí cải cách tiền lương không đúng nội dung quy định tại Điều 1 Thông tư số 46/2019/TT-BTC tại Cục THADS tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, số tiền 115 triệu đồng; Yêu cầu Cục THADS thành phố Hà Nội nộp khôi phục dự toán đối với số quyết toán từ nguồn kinh phí cải cách tiền lương từ năm 2021, hiện đang báo cáo số dư tạm ứng kinh phí không thường xuyên chuyển năm sau, số tiền 159 triệu đồng.

3. Yêu cầu các cơ quan THADS địa phương chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong việc chưa thực hiện đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với quy trình giải quyết bồi thường nhà nước.

4. Yêu cầu Chi cục THADS huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang giảm chi ngân sách nhà nước năm 2022 và thu hồi, nộp ngân sách nhà nước số tiền 8.909.086

<sup>6</sup> Dự án nợ đọng XDCB đối với gói thầu thi công xây dựng 1.883trđ (tương đương 32%) (giá trị đề nghị quyết toán gói thầu xây lắp 5.840trđ, số đã giải ngân 3.957trđ; đến hết năm 2021 dự án được giao KHV 5.494trđ<sup>6</sup>, vốn đã giải ngân đạt 5.494trđ; phần nợ XDCB là phần khối lượng hoàn thành đã được nghiệm thu nhưng chưa có KHV; dự án đã được đăng ký trung hạn giai đoạn 2021-2025 với mức vốn 794trđ nhưng chưa được giao KHV năm, chưa được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn đối với dự án nhóm C)

đồng do áp sai thuế suất thuế giá trị gia tăng.

5. Thực hiện việc thuyết minh đầy đủ các nội dung chi, nguồn kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi khi trình Bộ phê duyệt các đề án, dự án (thuyết minh chi tiết nội dung nhiệm vụ kinh phí tự chủ, không tự chủ) theo quy định.

6. Tham mưu, trình Bộ điều chỉnh nguồn vốn thực hiện Đề án “Ứng dụng CNTT, thực hiện chuyển đổi số và bảo đảm ATTT mạng trong hoạt động của Hệ thống THADS giai đoạn 2021-2025” để đảm bảo phù hợp thực tiễn triển khai và đảm bảo tính khả thi của văn bản.

7. Các Cục THADS tiếp tục thực hiện kiến nghị của KTNN tại Công văn số 20/KTNN-TH ngày 28/02/2023 của KTNN về việc kiểm toán BCQT ngân sách năm 2021 của Bộ Tư pháp, hoàn thành trước ngày 20/9/2023:

+ Tiếp tục thực hiện kiến nghị kiểm toán hủy kinh phí tự chủ mua sắm trang phục hết nhiệm vụ chi, số dư đến ngày 31/12/2022 là 355.549.696 đồng.

+ Thu hồi nộp NSNN kinh phí trang phục tự chủ do trong năm 2022 một số đơn vị đã sử dụng và Tổng cục đã giảm quyết toán, số tiền 104.409.331 đồng.

*(chi tiết tại phụ lục kèm theo)*

8. Kiểm tra, rà soát đối với kinh phí thừa phát lại, xác định chính xác số tiền đã thu được của các đối tượng hoàn trả ngân sách nhà nước kịp thời theo quy định; đồng thời tham mưu, đề xuất Bộ Tư pháp làm việc với Bộ Tài chính về việc quản lý, sử dụng kinh phí thừa phát lại đảm bảo hiệu quả, đúng quy định của pháp luật.

9. Cục THADS thành phố Hồ Chí Minh nộp 153.113.408 đồng tiền sử dụng tài sản vào mục đích cho thuê chưa đúng quy định theo Kết luận kiểm tra số 256/KLKTr - TCTHADS ngày 26/9/2022 của Tổng cục THADS.

10. Các đơn vị dự toán trực thuộc rà soát, tổng hợp số liệu báo cáo tình hình thu, nộp, sử dụng phí THADS năm 2022 đảm bảo tính chính xác, logic; số dư kinh phí các nhiệm vụ chuyển nguồn sang năm sau chi tiết nội dung thu, nhiệm vụ chi chuyển nguồn; đảm bảo chính xác, kịp thời và thống nhất số liệu giữa các biểu báo cáo, đảm bảo đúng thời gian quy định.

11. Các đơn vị dự toán trực thuộc rút kinh nghiệm trong việc lập, trình Bộ phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn mua sắm tập trung chưa phù hợp quy định; còn thiếu sót trong việc lập, thẩm định hồ sơ mời thầu các gói thầu tư vấn và các thiếu sót đã nêu tại mục 1.I chuyên đề này.

12. Các đơn vị rút kinh nghiệm trong việc để xảy ra thiếu sót trong việc lập báo cáo kê khai tăng, giảm tài sản chậm; công khai tài sản chưa đúng hình thức; chấp hành chưa kịp thời các quyết định sắp xếp lại nhà, đất của cấp có thẩm quyền; sử dụng tài sản vào mục đích cho thuê không đúng quy định.

13. Các đơn vị rút kinh nghiệm trong việc chưa thực hiện việc kiểm tra toàn diện công tác THADS tại các Chi cục THADS trực thuộc theo quy định (Cục

THADS tỉnh Yên Bái và Cục THADS tỉnh Tây Ninh); 34 Cục THADS chưa hoàn thành chỉ tiêu kế hoạch kiểm tra toàn diện công tác THADS Bộ Tư pháp giao tại Quyết định số 1804/QĐ-BTP ngày 02/12/2021.

14. Xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành chiến lược, quy hoạch, kế hoạch dài hạn về THADS, quản lý THAHC.

15. Rà soát, báo cáo Bộ Tư pháp các khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện Quy chế phối hợp liên ngành số 14/2013/QCLN/BTP-BCA-TADSTC-VKSNDTC, kịp thời đề xuất các giải pháp tháo gỡ để đảm bảo thực hiện đúng quy định.

16. Rút kinh nghiệm, khắc phục hạn chế, thiếu sót các nội dung đã nêu tại mục 3.1 phần I Chuyên đề này.

17. Phối hợp với địa phương khẩn trương hoàn thành thủ tục giao đất cho dự án xây dựng trụ sở Chi cục THADS huyện Cái Bè, Tiền Giang đảm bảo theo đúng quy định và báo cáo Bộ Tư pháp về kết quả thực hiện.

18. Chủ đầu tư các dự án được kiểm toán chi tiết chấn chỉnh, rút kinh nghiệm, khắc phục các hạn chế, thiếu sót đã nêu tại mục 3.3 phần I chuyên đề này và Thông báo kết quả kiểm toán do Kiểm toán nhà nước gửi đến từng Chủ đầu tư (*Thông báo kết quả kiểm toán số 219; 220; 221; 222; 223; 224; 225; 226/TB-KTNN ngày 30/6/2023 của Kiểm toán nhà nước*).

19. Chủ đầu tư dự án thuộc thẩm quyền quản lý Tổng cục thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đầy đủ kết luận của đoàn kiểm toán với các dự án được kiểm toán chi tiết, đặc biệt lưu ý các dự án phải thu hồi nộp ngân sách<sup>7</sup>, xử lý khác<sup>8</sup> trong lúc thẩm tra, phê duyệt quyết toán.

20. Chủ trì, phối hợp chặt chẽ với Vụ Tổ chức cán bộ, Bộ Tư pháp trong việc tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân đối với:

- Chủ đầu tư dự án Trụ sở Chi cục THADS huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên và các cá nhân, tập thể có liên quan để phát sinh nợ đọng<sup>9</sup> xây dựng cơ bản tại dự án.

- Chủ đầu tư 08 dự án chậm lập Báo cáo quyết toán từ 02 đến 04 năm; Cơ quan có chức năng thẩm tra phê duyệt quyết toán tại 07 dự án chậm thẩm tra quyết toán từ 01 đến 04 năm (*chi tiết tại phụ lục kèm theo*).

Tổng cục THADS yêu cầu các đơn vị thuộc Tổng cục và các Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2023 và các kiến nghị,

<sup>7</sup> Dự án Chi cục THADS huyện Nhơn Trạch, Đồng Nai.

<sup>8</sup> Dự án Chi cục THADS thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

<sup>9</sup> Dự án nợ đọng XDCC đối với gói thầu thi công xây dựng 1.883trđ (tương đương 32%) (giá trị đề nghị quyết toán gói thầu xây lắp 5.840trđ, số đã giải ngân 3.957trđ; đến hết năm 2021 dự án được giao KHV 5.494trđ<sup>9</sup>, vốn đã giải ngân đạt 5.494trđ; phần nợ XDCC là phần khối lượng hoàn thành đã được nghiệm thu nhưng chưa có KHV; dự án đã được đăng ký trung hạn giai đoạn 2021-2025 với mức vốn 794trđ nhưng chưa được giao KHV năm, chưa được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn đối với dự án nhóm C)

kết luận kiểm toán các năm trước; đôn đốc, kiểm tra và tổng hợp kết quả thực hiện kiến nghị kiểm toán của các đơn vị dự toán trực thuộc gửi về Tổng cục THADS để tổng hợp, báo cáo cơ quan có thẩm quyền.